



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ МАЛОАРХАНГЕЛЬСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 ноября 2019 года № 585
г. Малоархангельск

Об утверждении муниципальной программы
«Создание условий для реализации мер,
направленных на укрепление межнационального мира и
межконфессионального согласия,
профилактике межнациональных (межэтнических)
конфликтов и продуцируемых ими правонарушений на 2020-2023 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25 июля 2002 года №114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", на основании Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года №1666, в целях создания условий толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, обеспечения равенства прав и свобод человека, успешной социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в российское общество ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального мира и межконфессионального согласия, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и продуцируемых ими правонарушений на 2020-2023 годы» согласно приложению.

2. Отделу по организационно-кадровой работе и делопроизводству администрации Малоархангельского района (Новикова М.И.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Малоархангельского района.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Малоархангельского района В.М.Васютину.

Временно исполняющий обязанности
Главы Малоархангельского района

П.В.Матвейчук

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального мира и межконфессионального согласия, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и продуцируемых ими правонарушений на 2020-2023 годы»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального мира и межконфессионального согласия, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и продуцируемых ими правонарушений на 2020-2023 годы» (далее Программа)
Заказчик программы	Администрация Малоархангельского района
Разработчик программы	Администрация Малоархангельского района
Цели и задачи Программы	Цель Программы - укрепление терпимости к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям, толерантности на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека. Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие района и находящихся свое проявление в фактах. Формирование в районе позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством.
Целевые индикаторы и показатели	Проведение мероприятий по вопросам профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных, межконфессиональных отношений Проведение мероприятий, направленных на воспитание толерантного сознания и культуры межнациональных отношений Количество несовершеннолетних и молодежи, принявших участие в мероприятиях, направленных на профилактику экстремизма и гармонизации межнациональных, межконфессиональных отношений Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межконфессиональных отношений, в общем количестве граждан, проживающих на территории района 2020 – 2023 гг.
Срок реализации Программы	2020 – 2023 гг.
Перечень основных мероприятий Программы	- разработка и внедрение в систему учреждений культуры, образования (по согласованию), библиотечной системы всех ступеней материалов, воспитывающих подрастающее поколение в духе миролюбия, веротерпимости и толерантности, а также формирующих

	<p>нормы социального поведения, характерные для гражданского общества;</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению социальной роли семьи в воспитании у подрастающего поколения норм толерантности и снижении социальной напряженности в обществе; - разработка и реализация комплекса мероприятий по пропаганде миролюбия, повышению толерантности к этническим, религиозным и политическим разногласиям, противодействие экстремизму; - повышение эффективности политики, направленной на снижение социально-психологической напряженности в обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения.
Исполнители Программы	<ul style="list-style-type: none"> - муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения Малоархангельского района (по согласованию); - муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центральная межпоселенческая библиотека Малоархангельского района Орловской области» (по согласованию); - муниципальные бюджетные учреждения культуры Малоархангельского района (по согласованию)
Объем и источники финансирования Программы	затраты на реализацию Программы не требуются
Ожидаемые конечные результаты	<p>Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.</p> <p>Снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.</p> <p>Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.</p>
Организация контроля за реализацией Программы	Администрация Малоархангельского района

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Необходимость разработки целевой Программы в Малоархангельском районе связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Малоархангельского района, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработка Программы вызвана необходимостью поддержания стабильной общественно-политической обстановки и профилактики экстремизма на территории Малоархангельского района (далее – района) в сфере межнациональных отношений.

Специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации мигрантов свидетельствуют о возможном наличии объективных предпосылок межэтнической напряженности. В связи с достаточно не высоким уровнем жизни граждан,

проблемы межнациональных отношений не теряют своей актуальности и нуждаются в пристальном внимании органов местного самоуправления.

В настоящее время сфера межнациональных отношений остается наиболее вероятным центром притяжения конфликтных настроений населения, вызванных проблемами в социальной и экономической сферах.

Особенно высока потенциальная склонность к проявлениям экстремизма в молодежной среде. В Программе особое внимание уделяется формам и методам вовлечения разнонациональной молодежи в изучение народных традиций, в дискуссии по наиболее актуальным вопросам подростковой коммуникабельности в сфере межнациональных отношений и национальных стереотипов.

В рамках Программы будут реализовываться мероприятия, направленные на решение проблем:

- профилактики проявлений экстремизма в районе;
- реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности в районе;
- обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества в районе.

2. Цели и задачи программы

Цель программы – укрепление в районе толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое и культурное развитие района и находящих свое проявление в фактах:

- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости; - агрессии и насилия на межэтнической основе;
- распространение негативных этнических и конфессиональных стереотипов;
- ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;
- политического экстремизма на национальной почве.

2) Формирование в районе позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей района;
- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимодействия, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочнения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей района. Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

3. Программные методы достижения цели и решения задач

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

- 1) совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений;
- 2) выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма;
- 3) повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в районе;
- 4) разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан;
- 5) совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в районе;
- 6) формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам;
- 7) разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие;
- 8) развитие межэтнической интеграции в области культуры;
- 9) осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

4. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы – 2020 – 2023 г. г.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы не требуется.

6. Система программных мероприятий

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

- 1) Воспитание культуры толерантности через систему образования. Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако, его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.
- 2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде. Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т. д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.
- 3) Развитие толерантной среды в районе средствами массовой информации. Важным направлением работы по формированию толерантной среды - является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия

свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

4) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений. Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего, в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь, из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

5) Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности. Международное и межрегиональное сотрудничество является важным ресурсом создания толерантной среды. В условиях глобализации, резко усилившей динамику миграционных потоков и международного культурного обмена, особую значимость приобретает задача сохранения культуры толерантности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, сосуществования различных культур. На выработку стабильных и продуктивно действующих социальных и правовых механизмов предотвращения и пресечения межэтнической и межконфессиональной вражды, а также поощрения толерантности, сосредоточены усилия многих международных организаций, к которым принадлежит и Россия.

7. Основные условия и направления реализации Программы

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий. Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

8. Реализация Программы, контроль за ходом ее исполнения

Программа реализуется исполнительными органами местного самоуправления администрации района с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, участковых уполномоченных полиции, комиссии по делам несовершеннолетних, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

9. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Реализация Программы позволит:

- 1) создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости;
- 2) снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде;

3) способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

10. Целевые показатели (индикаторы) Программы

№ п/п	Целевой показатель (индикатор) муниципальной программы	Единицы измерения	Планируемые значения целевых показателей (индикаторов) по годам реализации			
			2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6	7
	Проведение мероприятий по вопросам профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных, межконфессиональных отношений	количество	12	12	12	12
1	Проведение мероприятий, направленных на воспитание толерантного сознания и культуры межнациональных отношений	количество	10	10	10	10
2	Количество несовершеннолетних и молодежи, принявших участие в мероприятиях, направленных на профилактику экстремизма и гармонизации межнациональных, межконфессиональных отношений	человек	700	800	900	1000
3	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межконфессиональных отношений, в общем количестве граждан, проживающих на территории района	%	50	60	70	80

11. Основные мероприятия Программы

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Исполнители, соисполнители, участники реализации мероприятий Программы	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
1.	Организация целенаправленной разъяснительной работы в образовательных учреждениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления. Проведение бесед по	ежегодно весь период	Учреждения образования (по согласованию)	Повышение эффективности системы профилактических мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории района.

	предупреждению и профилактике религиозного и национального экстремизма среди учащихся, родителей, сотрудников школы.			Обеспечение стабильной социально-политической обстановки, снижение уровня конфликтности в межэтнических отношениях.
2.	Изъятие из незаконного оборота печатной продукции, аудио - и видео материалов, содержание которых направлено на разжигание национальной, расовой и религиозной вражды	ежеквартально весь период	Учреждения образования и культуры, участковые уполномоченные, ПДН ОМВД РФ по Малоархангельскому району, комиссия по делам несовершеннолетних (по согласованию)	Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма
3.	Проведение профилактических мероприятий по выявлению несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, наркотических веществ, места их концентрации, возможного приобретения, сбыта, потребления данных веществ, их принадлежность к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность	ежеквартально весь период	Участковые уполномоченные, ПДН ОМВД РФ по Малоархангельскому району, комиссия по делам несовершеннолетних (по согласованию)	Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма
4.	Реализация комплекса организационно – правовых и иных мер в целях устранения причин, способствующих распространению экстремизма в молодежной среде,	ежеквартально весь период	Администрация Малоархангельского района	Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма, формирование толерантного

	создания социально-экономических и идеологических условий, препятствующих таким общественно-опасным проявлениям			сознания и поведения, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений Выработка эффективных способов профилактики экстремизма в подростково-молодежной среде
5.	Организация дежурства при проведении массовых праздничных мероприятий	ежегодно весь период	Народная дружина Малоархангельского района	Участие в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений, распространение правовых знаний, разъяснение норм в общественных местах
6.	Информационные встречи на тему: «Исторические события, сплотившие народы и нации» Беседы с молодежью на тему: «Экстремизм и религия»	ежегодно весь период ежеквартально весь период	Учреждения культуры и образования (по согласованию)	Повышение правовой культуры студенческой и учащейся молодежи, создание условий для укрепления межконфессионального диалога в студенческой и молодежной среде. Укрепление толерантности в многонациональной молодежной среде
7.	Книжные выставки «Дружат дети на планете»	1 квартал 2020 года	Учреждения культуры (по согласованию)	Достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества
8.	Час размышлений «Мир свободный от ненависти»	2 квартал 2020 года	Учреждения образования (по согласованию)	Формирование общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости к проявлениям

				экстремистской идеологии.
9.	Устный журнал «Книга как путь к пониманию»	3 квартал 2020 года	Центральная межпоселенческая библиотека Малоархангельского района (по согласованию) Учреждения культуры (по согласованию)	Воспитание толерантного сознания и культуры межнациональных отношений
10	Классные часы, посвящённые Международному дню толерантности «Учимся жить в многоликом мире»	4 квартал 2020 года	Учреждения образования (по согласованию)	Формирование уважения к обычаям, культуре, языку наций и народностей
11	Круглый стол с представителями духовенства «Жить в добре и согласии».	1 квартал 2021	Центральная межпоселенческая библиотека Малоархангельского района (по согласованию)	Формирование представления о нравственных ценностях; умения различать истинные и мнимые ценности
12	Игра-квест "Единство в нас!"	2 квартал 2021	Учреждения образования (по согласованию)	Воспитание у учащихся чувств патриотизма, развитие уважения к отечественной истории, культуре, традициям
13	Дискуссия для подростков «Россия - многонациональная страна. Проблемы межэтнических отношений и пути их решения»	3 квартал 2021 года	Учреждения культуры (по согласованию)	Формирование представлений о различных гранях толерантности: взаимоотношений в семье, в коллективе, уважительном отношении к культуре, традициям и вероисповеданию различных народов, сочувствию к людям с ограниченными возможностями.
14	Неделя исторической литературы. Цикл мероприятий, посвящённых Дню народного единства «Чувство общей Отчизны»	4 квартал 2021 года	Центральная межпоселенческая библиотека Малоархангельского района (по согласованию)	Воспитание уважительного отношения к истории России, продвижение чтения лучших образцов русской классической

				литературы в молодежную среду.
1 5	Организация круглых столов «Добру и миру открытые сердца» по проблемам толерантности, предупреждению проявления межнациональных и межконфессиональных конфликтов	1 квартал 2022 года	Учреждения культуры, образования и центральная межпоселенческая библиотека Малоархангельского района (по согласованию)	Достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества
1 6	Тематическая выставка «Терроризм и экстремизм – угроза миру»	2 квартал 2022 года	Центральная межпоселенческая библиотека Малоархангельского района (по согласованию)	Выработка эффективных способов профилактики экстремизма в подростково-молодежной среде
1 7	Конкурс листовок, плакатов, рисунков, ко Дню народного единства среди учеников и воспитанников образовательных учреждений	3 квартал 2022 года	Учреждения образования (по согласованию)	Формирование патриотических чувств подрастающего поколения, изучение культурно-исторического наследия России и родного края
1 8	Конкурсная программа, посвященная Международному дню толерантности «Вместе мы одна семья!»	4 квартал 2022 года	Учреждения культуры (по согласованию)	Укрепление толерантности в многонациональной молодежной среде
1 9	Участие в общественных акциях: - международный День защиты детей - День Победы - День народного единства;	ежегодно	Администрация района, общественные организации, учреждения культуры и образования, центральная межпоселенческая библиотека Малоархангельского района (по согласованию)	Формирование толерантного поведения у детей и молодежи, уменьшение риска социальных конфликтов, развитие здоровых нравственно-этнических качеств и досуговых интересов