



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ МАЛОАРХАНГЕЛЬСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 февраля 2021 года № 85
г. Малоархангельск

Об внесении изменений в постановление администрации Малоархангельского района от 29 марта 2019 года № 122 «Об утверждении муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Малоархангельского района на 2019-2022 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным законом от 06 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в постановление администрации Малоархангельского района от 29 марта 2019 года № 122 «Об утверждении муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Малоархангельского района на 2019-2022 годы» изложив приложение в новой редакции согласно приложению.

2. Отделу по организационно-кадровой работе и делопроизводству администрации Малоархангельского района (Новикова М.И.) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Малоархангельского района.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Временно исполняющий обязанности
Главы Малоархангельского района

Н.В. Матвейчук

Приложение
к постановлению администрации
Малоархангельского района
от «12» февраля 2021 г. № 85

Приложение
к постановлению администрации
Малоархангельского района
от «29» марта 2019 г. № 122

Муниципальная программа
«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на
территории Малоархангельского района на 2019-2022 годы»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

| | |
|-------------------------------------|--|
| Наименование программы | Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Малоархангельского района на 2019-2022 годы (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | 1. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». 2. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» 3. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» 4. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» |
| Заказчик Программы | Администрация Малоархангельского района |
| Разработчик Программы | Главный специалист по МП, ГО и ЧС (секретарь АТК) администрации Малоархангельского района |
| Ответственные исполнители Программы | Администрация Малоархангельского района, сельские поселения Малоархангельского района, учреждения и организации различных форм собственности, общественные организации и объединения |
| Цель Программы | 1. Реализация политики в области профилактики терроризма и экстремизма на территории Малоархангельского района; 2. Совершенствование системы профилактических мер анти-террористической и антиэкстремистской направленности; 3. Предупреждение террористических и экстремистских проявлений на территории района; 4. Укрепление межнационального согласия; 5. Достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества. |
| Задачи Программы | 1. Повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма; 2. Усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы; 3. Привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе СМИ и общественных объединений, для обеспечения максимальной эффективности деятельности по профилактике проявлений терроризма и экстремизма; 4. Проведение воспитательной, пропагандистской работы с |

| | |
|---|--|
| | населением района, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности. |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | Увеличение доли информированного населения по вопросам противодействия терроризму |
| Сроки реализации Программы | 2019-2022 годы |
| Объемы и источники финансирования Программы | <p>Общая потребность в финансовых средствах из районного бюджета – 10 тыс. рублей.</p> <p>Сумма расходов на финансирование Программы по годам составит:</p> <p>2019 год – 2,5 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 2,5 тыс. рублей;</p> <p>2021 год – 2,5 тыс. рублей;</p> <p>2022 год – 2,5 тыс. рублей.</p> <p>Финансирование Программы из внебюджетных источников осуществляется при наличии средств.</p> |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | <p>Реализация мероприятий Программы позволит снизить возможность совершения террористических актов на территории района, создать систему технической защиты объектов социальной сферы и объектов с массовым пребыванием людей.</p> <p>Обеспечить противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.</p> <p>Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.</p> |

I. Характеристика проблемы, решение которой осуществляется путём реализации программы, включая анализ причин её возникновения, целесообразность и необходимость её решения программными методами

Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, основных прав и свобод человека и гражданина, подрывает государственную и общественную безопасность, создает реальную угрозу суверенитету, единству и территориальной целостности Российской Федерации, сохранению основ конституционного строя Российской Федерации, а также межнациональному (межэтническому) и межконфессиональному единению, политической и социальной стабильности.

Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, деятельность которых угрожает национальной безопасности Российской Федерации.

На современном этапе отмечается тенденция к дальнейшему распространению радикализма среди отдельных групп населения и обострению внешних и внутренних экстремистских угроз.

Внешними экстремистскими угрозами являются поддержка и стимулирование рядом государств деструктивной деятельности, осуществляемой иностранными или международными неправительственными организациями, направленной на дестабилизацию общественно-политической и социально-экономической обстановки в Российской Федерации, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, включая инспирирование "цветных революций", на разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также содействие деятельности международных экстремистских и террористических организаций, в частности распространению экстремистской идеологии и радикализма в обществе.

Внутренними экстремистскими угрозами являются попытки осуществления националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, отдельными лицами экстремистской деятельности для реализации своих целей, распространение идеологии насилия, склонение, вербовка или иное вовлечение российских граждан и находящихся на территории страны иностранных граждан в деятельность экстремистских сообществ и иную противоправную деятельность, а также формирование замкнутых этнических и религиозных анклавов.

К внутренним угрозам также относятся межнациональные (межэтнические) и территориальные противоречия и конфликты в отдельных субъектах Российской Федерации, обусловленные историческими и социально-экономическими особенностями и приводящие к сепаратистским проявлениям, заключающимся в попытках нарушения территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отделения части ее территории) или дезинтеграции

государства, а также в организации и подготовке таких действий, пособничестве в их совершении, подстрекательстве к их осуществлению.

Экстремизм распространяется за пределы отдельных государств и представляет глобальную угрозу безопасности всего мирового сообщества. Некоторыми государствами экстремизм используется в качестве средства для достижения таких геополитических целей, как нарушение территориальной целостности государств - геополитических противников или развязывание в них гражданских войн, а также для инспирирования "цветных революций" в этих государствах.

Реальную угрозу представляют участвовавшие в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.

Количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по сравнению с общим количеством иных совершаемых на территории Российской Федерации преступлений, однако каждое такое преступление способно вызвать повышенный общественный резонанс и дестабилизировать внутривнутриполитическую и социальную обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом.

Наиболее опасными проявлениями экстремизма являются возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет»; вовлечение отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций; организация и проведение несогласованных публичных мероприятий (включая протестные акции), массовых беспорядков; подготовка и совершение террористических актов.

Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», стали основным средством связи для экстремистских организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

В современных социально-политических условиях крайним проявлением экстремизма является терроризм, который основывается на экстремистской идеологии. Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения экстремистской идеологии.

Экстремистская идеология является основным фактором, объединяющим членов экстремистских организаций, формирующим характер и направленность их деятельности, а также средством вовлечения в экстремистскую деятельность представителей различных слоев населения.

Распространение экстремистской идеологии, в частности мнения о приемлемости насильственных действий для достижения поставленных целей, угрожает государственной и общественной безопасности ввиду усиления агрессивности и увеличения масштабов пропаганды экстремистской идеологии в обществе.

Одним из основных способов дестабилизации общественно-политической и социально-экономической обстановки в Российской Федерации становится привлечение различных групп населения к участию в несогласованных публичных мероприятиях (включая протестные акции), которые умышленно трансформируются в массовые беспорядки.

Участились случаи привлечения в ряды экстремистских организаций несовершеннолетних лиц, поскольку они не только легче поддаются идеологическому и психологическому воздействию, но и при определенных обстоятельствах не подлежат уголовной ответственности. Многие экстремистские организации используют религиозный фактор для привлечения в свои ряды новых членов, разжигания и обострения межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности Российской Федерации.

Сохраняющиеся очаги терроризма, межнациональной розни, религиозной вражды и иных проявлений экстремизма, прежде всего в регионах Ближнего Востока и Северной Африки, способствуют интенсификации миграционных потоков, с которыми в Российскую Федерацию проникают члены международных экстремистских и террористических организаций, а также распространению и пропаганде экстремистской идеологии, в том числе в сети «Интернет».

Серьезную тревогу вызывает проникновение из других государств лиц, прошедших обучение в теологических центрах и проповедующих исключительность радикальных религиозных течений и насильственные методы их распространения. Отмечаются попытки создания в различных регионах России законспирированных ячеек экстремистских и террористических организаций, в том числе путем дистанционной вербовки людей (с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет») и их обучения, включая подготовку террористов-одиночек. Кроме того, происходит процесс распространения радикальных взглядов среди трудовых мигрантов, прибывающих в Россию, их вовлечение в совершение преступлений экстремистской направленности.

Особую опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама, в частности не относящиеся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличающиеся религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников.

Одним из факторов, способствующих возникновению экстремистских проявлений, является сложившаяся в отдельных субъектах и населенных пунктах Российской Федерации неблагоприятная миграционная ситуация, которая приводит к дестабилизации рынка труда, социально-экономической обстановки, оказывает негативное влияние на межнациональные (межэтнические) и межконфессиональные отношения.

Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодежь, при этом повышенное внимание они проявляют к отличающимся высокой степенью организованности неформальным объедине-

ниям националистов, активно привлекая их членов в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской направленности.

Сильную тревогу вызывает распространение радикализма в спортивной сфере, в том числе в спортивных школах и клубах, а также проникновение приверженцев экстремистской идеологии в тренерско-преподавательский состав.

Специальные службы и организации отдельных государств наращивают информационно-психологическое воздействие на население России, прежде всего на молодежь, в целях размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей, дестабилизации внутривнутриполитической и социальной обстановки.

Значительное негативное влияние на ситуацию в стране оказывает деструктивная деятельность некоторых иностранных организаций и подконтрольных им российских объединений, осуществляемая в том числе под видом гуманитарных, образовательных, культурных, национальных и религиозных проектов, включая инспирирование протестной активности населения с использованием социально-экономического, экологического и других факторов.

Прямые или косвенные последствия экстремизма затрагивают все основные сферы общественной жизни: политическую, экономическую и социальную. Это выдвигает новые требования к организации деятельности по противодействию экстремизму на всех уровнях, а также по минимизации его последствий.

II. Цели и задачи Программы

Основными целями Программы в сфере противодействия экстремизму являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, государственной и общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз.

Достижение указанной цели должно осуществляться путем реализации на муниципальном уровне мер организационного и правового характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

Задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:

а) участие в единой государственной системе мониторинга в сфере противодействия экстремизму;

б) совершенствование законодательства и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

в) консолидация усилий субъектов противодействия экстремизму, институтов гражданского общества и иных заинтересованных организаций;

г) организация в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», информационного сопровождения деятельности противодействия экстремизму, а также реализация эффективных мер, направленных на информационное противодействие распространению экстремистской идеологии;

д) разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности.

III. Программные мероприятия

Достижение цели Программы и решение поставленных в ней задач обеспечиваются реализацией следующих программных мероприятий:

1. Информационно-пропагандистское противодействие терроризму и экстремизму.

В целях реализации данного направления Программы запланировано проведение следующих мероприятий:

1. Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Малоархангельского района.

2. Обобщение и распространение опыта проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, образования по формированию толерантности и преодолению ксенофобии.

3. Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием тематических видео материалов направленных на информирование по поведению в экстремальных ситуациях.

4. Приобретение литературы для библиотечного фонда по противодействию экстремизму и профилактики терроризма и распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи.

5. Организация работы учреждений культуры по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма .

6. Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС.

2. Организационно-технические мероприятия по повышению уровня защищенности объектов, наиболее привлекательных для совершения террористических актов, проявлений экстремизма.

В целях реализации направления будут осуществлены следующие мероприятия:

1. Проведение учений и тренировок на объектах культуры, образования по отработке взаимодействия территориальных органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористических актов.

2. Приобретение комплектов плакатов, буклетов, листовок по тематике антитеррористической безопасности и профилактике экстремизма для муниципальных учреждений.

3. Размещение плакатов по профилактике экстремизма и терроризма на территории Малоархангельского района.

4. Размещение материалов по антитеррористической деятельности на официальном сайте администрации Малоархангельского района.

5. Разработка инструкций персоналу учреждений с учетом опыта действий при ЧС, недостатков, выявленных в ходе учений и тренировок, памяток населению.

6. Проведение семинаров с руководителями учреждений по профилактике терроризма и экстремизма.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Общий объем финансирования Программы в 2019 – 2022 годах составляет 10 тысяч рублей из районного бюджета, в том числе по годам:

2019 год – 2,5 тыс. рублей;

2020 год – 2,5 тыс. рублей;

2021 год – 2,5 тыс. рублей;

2022 год – 2,5 тыс. рублей.

V. Организация управления реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения

Ответственным координатором по выполнению мероприятий Программы является главный специалист по МП, ГО и ЧС (секретарь АТК) администрации Малоархангельского района.

Контроль за исполнением Программы осуществляет глава администрации Малоархангельского района.

Участники Программы, ответственные за выполнение мероприятий, представляют ответственному координатору информацию о ходе реализации Программы ежегодно (нарастающим итогом с начала года) в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным годом.

Координатор обобщает полученную информацию, формирует отчет о реализации Программы и представляет его главе Малоархангельского района.

VI. Сведения о показателях (индикаторах) программы

| Показатель | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|------|------|------|------|
| Увеличение доли информированности населения по вопросам противодействия терроризму | 80% | 85% | 90% | 95% |

Приложение
к муниципальной Программе «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Малоархангельского района на 2019-2022 годы»

Перечень мероприятий муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Малоархангельского района на 2019-2022 годы»

| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Всего (тыс. руб.) | По источникам финансирования | | Ответственные исполнители |
|---|---|-----------------|-------------------|------------------------------|------------------|---|
| | | | | Районный бюджет | Прочие Источники | |
| 1. Организационные и пропагандистские мероприятия | | | | | | |
| 1 | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Малоархангельского района | 2019 | - | - | - | Главный специалист по МП, ГО и ЧС администрации Малоархангельского района (секретарь АТК) Малоархангельского района |
| 2 | Обобщение и распространение опыта проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, образования по формированию толерантности и преодолению ксенофобии | 2019-2022 | - | - | - | Отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Малоархангельского района, отдел культуры и архивного дела администрации Малоархангельского района |
| 3 | Проведение мероприятий для детей и молодежи с использованием тематических видео материалов направленных на информирование по поведению в экстремальных ситуациях | 2019-2022 | - | - | - | Отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта Малоархангельского района |

| | | | | | | |
|---|--|-----------|-----|-----|---|--|
| 4 | Приобретение литературы для библиотечного фонда по противодействию экстремизму и профилактики терроризма и распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи | 2020 | 2,5 | 2,5 | - | Отдел культуры и архивного дела администрации Малоархангельского района |
| 5 | Организация работы учреждений культуры по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма | 2019-2022 | - | - | - | Отдел культуры и архивного дела администрации Малоархангельского района |
| 6 | Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС | 2019-2022 | - | - | - | Главный специалист по МП, ГО и ЧС администрации Малоархангельского района (секретарь АТК) Малоархангельского района |
| 2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма | | | | | | |
| 7 | Проведение учений и тренировок на объектах культуры, образования по отработке взаимодействия территориальных органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористических актов | 2019-2022 | - | - | - | Главный специалист по МП, ГО и ЧС администрации (секретарь АТК) Малоархангельского района, отдел культуры и архивного дела администрации Малоархангельского района, Отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта Малоархангельского района |

| | | | | | | |
|----|--|-----------|-----|-----|---|---|
| 8 | Приобретение комплектов плакатов, буклетов, листовок по тематике антитеррористической безопасности и профилактике экстремизма для муниципальных учреждений | 2019 | 2,5 | 2,5 | - | Администрация Малоархангельского района |
| 9 | Размещение наглядной агитации по профилактике экстремизма и терроризма на территории Малоархангельского района | 2019-2022 | - | - | - | Главный специалист по МП, ГО и ЧС администрации Малоархангельского района (секретарь АТК) Малоархангельского района |
| 10 | Размещение материалов по антитеррористической деятельности на официальном сайте администрации Малоархангельского района | 2019-2022 | - | - | - | Отдел по организационно-кадровой работе администрации Малоархангельского района |
| 11 | Разработка инструкций персоналу учреждений с учетом опыта действий при ЧС, недостатков, выявленных в ходе учений и тренировок, памяток населению | 2019 | - | - | - | Главный специалист по МП, ГО и ЧС администрации Малоархангельского района (секретарь АТК) Малоархангельского района |
| 12 | Проведение семинаров с руководителями учреждений по профилактике терроризма и экстремизма | 2021 | 2,5 | 2,5 | - | Главный специалист по МП, ГО и ЧС администрации Малоархангельского района (секретарь АТК) Малоархангельского района |
| 13 | Приобретение и распространение среди населения листовок (памяток) по тематике антитеррористической безопасности | 2022 | 2,5 | 2,5 | - | Главный специалист по МП, ГО и ЧС администрации Малоархангельского района (секретарь АТК) Малоархангельского района |