

# УСТАВ МАЛОАРХАНГЕЛЬСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Утвержден  
постановлением Малоархангельского  
районного Совета народных депутатов  
от 23.06.2005 г. № 26/164-РС

(в редакции решений Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 14.06.2007 г. № 9/95-РС; от 28.04.2008 г. № 16/174-РС; от 16.07.2009 г. № 25/263-РС; от 24.02.2010 г. № 31/309-РС; от 18.11.2010 г. № 39/373-РС; от 25.08.2011 г. № 4/47-РС; от 09.02.2012 № 10/80-РС; от 06.12.2012 № 19/136-РС; от 27.06.2013 г. № 25/178-РС; от 19.12.2013 № 29/212-РС от 25.09.2014 № 36/259-РС; от 19.01.2015 г. № 42/291-РС; от 24.09.2015 № 51/358-РС; от 28.04.2016 № 59/411-РС; от 25.05.2017 № 9/74-РС; от 26.04.2018 № 19/141-РС; от 25.04.2019 № 31/210-РС; от 28.01.2021 № 55/328-РС).

Настоящий Устав является основным нормативным правовым актом Малоархангельского района и устанавливает в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») основные положения организации местного самоуправления в Малоархангельском районе, его правовые, экономические и финансовые основы, структуру органов местного самоуправления, компетенцию и полномочия выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, формы, порядок и гарантии участия населения муниципального образования в решении вопросов местного значения, а также иные положения, отнесенные к ведению местного самоуправления в Российской Федерации.

## Глава 1. Общие положения

### Статья 1. Наименование и статус муниципального образования

1. Малоархангельский район Орловской области наделен статусом муниципального района [Законом Орловской области от 12.08.2004 г. № 414-ОЗ](#) «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Малоархангельского района Орловской области».

2. Наименование муниципального образования - Малоархангельский район Орловской области (далее - район).

3. Район является самостоятельным муниципальным образованием и не входит в другие муниципальные образования.

4. Административным центром района является город Малоархангельск.

5. Глава Малоархангельского района Орловской области (далее - Глава района), Малоархангельский районный Совет народных депутатов (далее - районный Совет народных депутатов), администрация Малоархангельского района Орловской области (далее - администрация района) размещаются по адресу: 303370, Орловская область, г. Малоархангельск, ул. К.Маркса, 78.

### Статья 2. Границы и состав территории муниципального образования

1. Границы района определяют территорию, в пределах которой осуществляется местное самоуправление. Границы территории района установлены [Законом Орловской области от 12.08.2004 г. № 414-ОЗ](#) «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Малоархангельского района Орловской области».

2. Изменение границ района, в том числе при объединении с другими муниципальными образованиями, преобразование района осуществляется законом Орловской области по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Орловской области, федеральных органов государственной власти в соответствии с федеральным законом.

3. Официальным документом, фиксирующим границы района, являются схематический план района и описание границ, которые приведены в приложении к настоящему Уставу.

4. В состав района входят территории городского поселения город Малоархангельск, Губкинского сельского поселения, Дубовицкого сельского поселения, Ленинского сельского поселения, Луковского сельского поселения, Октябрьского сельского поселения, Первомайского сельского поселения, Подгородненского сельского поселения.

### Статья 3. Официальные символы муниципального образования

1. Официальные символы района включают в себя герб и флаг. В районе в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами вправе устанавливаться другие официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

Официальные символы района подлежат государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законодательством.

2. Официальные символы района и порядок официального использования указанных символов устанавливаются нормативными правовыми актами районного Совета народных депутатов.

### Статья 4. День района

1. В целях сохранения исторических и культурных традиций района решением районного Совета может быть установлен День района.

2. Решением районного Совета могут быть установлены другие праздники и торжественные ритуалы.

### Статья 5. Почетный гражданин Малоархангельского района

1. Звание «Почетный гражданин Малоархангельского района» присваивается районным Советом народных депутатов за особые заслуги перед районом.

2. Положение о почетном гражданине Малоархангельского района утверждается районным Советом народных депутатов.

## Глава 2. Понятие местного самоуправления

### Статья 6. Права населения района на осуществление местного самоуправления

1. Обладателем всех прав местного самоуправления в районе является население в лице проживающих в районе граждан Российской Федерации (далее также - граждане), имеющих избирательные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.

На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории Малоархангельского района, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

2. Граждане в районе имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

#### **Статья 7. Вопросы местного значения района**

(в редакции Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 25.05.2017 № 9/74-РС)

1) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;

4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 25.04.2019 № 31/210-РС)

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

7) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

8) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 25.04.2019 № 31/210-РС)

9) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

10) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

11) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

12) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

13) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

14) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

15) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

16) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории муниципального района;

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 25.04.2019 № 31/210-РС)

17) утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или

несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на соответствующих межселенных территориях, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, расположенной на межселенной территории, решения о сносе самовольной постройки, расположенной на межселенной территории, или ее приведения в соответствие с установленными требованиями, решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации и расположенного на межселенной территории, осуществление сноса самовольной постройки, расположенной на межселенной территории, или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных [Градостроительным кодексом Российской Федерации](#), выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного на межселенной территории;

(пункт 17 в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.01.2021 № 55/328-РС](#))

18) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с [Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»](#);

19) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

20) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

21) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

22) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

23) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

24) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

25) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района;

26) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;

27) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

28) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

29) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района;

30) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

31) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству);

(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-РС](#))

32) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

33) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

34) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

35) осуществление муниципального лесного контроля;

36) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального района, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

37) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района;

38) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах межселенной территории муниципального района, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

39) осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории муниципального района;

40) организация в соответствии с [Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»](#) выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.

2. В соответствии с частью 4 статьи 14 [Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#) с 1 января 2015 года органы местного самоуправления района решают отдельные вопросы местного значения сельских поселений, территории которых входят в состав района. Данные вопросы являются вопросами местного значения муниципального района.

3. С 1 января 2020 года отдельные полномочия муниципального района, перечисленные в статье 3 [Закона Орловской области от 20 декабря 2019 года № 2441-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области»](#), осуществляют Правительство Орловской области или уполномоченные им органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области. Полномочия перераспределяются сроком на 5 лет.

(часть 3 в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.01.2021 № 55/328-РС](#))

4. С 1 января 2017 года полномочия в сфере рекламы, указанные в статье 2 [Закона Орловской области от 22 декабря 2016 года № 2058-ОЗ](#) «О перераспределении полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Орловской области и органами государственной власти Орловской области», осуществляет орган исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченный Правительством Орловской области. Полномочия перераспределяются на срок до 31 декабря 2021 года.

#### **Статья 8. Права органов местного самоуправления района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения района**

Органы местного самоуправления района имеют право на:

- 1) создание музеев муниципального района;
- 2) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- 3) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального района;
- 4) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района;
- 5) осуществление функций учредителя муниципальных образовательных организаций высшего образования, находящихся в их ведении по состоянию на 31.12.2008;
- 6) создание условий для развития туризма;
- 7) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;
- 8) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с [Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ](#) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- 9) осуществление мероприятий, предусмотренных [Федеральным законом от 20.07.2012 № 125-ФЗ](#) «О донорстве крови и ее компонентов»;
- 10) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса;
- 11) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, а также применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, в соответствии с федеральными законами;
- 12) осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных [Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ](#) «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- 13) оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.  
(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-РС](#))
- 14) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных [Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1](#) «О защите прав потребителей»;  
(пункт 14 введен [решением Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 25.04.2019 № 31/210-РС](#))
- 15) предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период замещения сотрудником указанной должности.  
(пункт 15 введен [решением Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.01.2021 № 55/328-РС](#))

#### **Глава 3. Формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения**

##### **Статья 9. Формы участия населения в решении вопросов местного значения**

Формами участия населения в решении вопросов местного значения являются:

- 1) местный референдум;
- 2) правотворческая инициатива граждан;
- 3) голосование по отзыву Главы района, по вопросам изменения границ района, преобразования района;
- 4) публичные слушания, общественные обсуждения;  
(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-РС](#))
- 5) собрание граждан;
- 6) конференция граждан (собрание делегатов);
- 7) опрос граждан;
- 8) обращение граждан в органы местного самоуправления;
- 9) другие формы, не противоречащие [Конституции Российской Федерации](#), федеральным законам и законам Орловской области.

##### **Статья 10. Местный референдум**

(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-РС](#)).

1. Местный референдум - форма прямого волеизъявления населения района в целях принятия решений по наиболее важным вопросам местного значения. Право на участие в референдуме имеют граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах района. Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего, равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

2. Решение о назначении местного референдума принимается районным Советом народных депутатов по инициативе:

- 1) граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в местном референдуме;
  - 2) избирательных объединений, иных общественных объединений, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральными законами;
  - 3) районного Совета народных депутатов и Главы района, выдвинутой ими совместно.
3. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, указанных в пункте 2 части 2 настоящей статьи, является сбор подписей в поддержку данной



инициативы, количество которых устанавливается законом Орловской области и не может превышать пяти процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории района в соответствии с федеральным законом.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, указанными в пункте 2 части 2 настоящей статьи, оформляется в порядке, установленном действующим законодательством.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно районным Советом народных депутатов и Главой района, оформляется решениями районного Совета народных депутатов и постановлениями администрации района.

4. Районный Совет народных депутатов обязан назначить местный референдум в течение тридцати дней со дня поступления документов в районный Совет народных депутатов, на основании которых назначается местный референдум.

5. Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию в районной газете «Звезда».

6. Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

7. Гарантии права граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются действующим законодательством.

#### **Статья 11. Голосование по вопросам изменения границ района, преобразования района**

1. В случаях, предусмотренных федеральным законом, в целях получения согласия населения при изменении границ района, преобразовании района проводится голосование по вопросам изменения границ района, преобразования района.

2. Голосование по вопросам изменения границ района, преобразования района, проводится на всей территории района или на части его территории в соответствии с [Федеральным законом](#) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Голосование по вопросам изменения границ района, преобразования района назначается районным Советом народных депутатов и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Орловской области для проведения местного референдума с учетом особенностей, установленных [Федеральным законом](#) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Голосование по вопросам изменения границ района, преобразования района считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей района или части района, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ района, преобразования района считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей района или части района.

5. Итоги голосования по вопросам изменения границ района, преобразования района и принятые решения подлежат официальному опубликованию в районной газете «Звезда».

#### **Статья 12. Голосование по отзыву Главы района**

1. Голосование по отзыву Главы района проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Орловской области для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных [Федеральным законом](#) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Для возбуждения вопроса об отзыве Главы района создается инициативная группа из граждан, проживающих на территории района и обладающих правом на участие в референдуме в количестве не менее 10 человек.

Граждане - инициаторы отзыва Главы района подают коллективное заявление о возбуждении вопроса о проведении голосования по отзыву в районный Совет народных депутатов. К заявлению прилагается судебное решение, подтверждающее совершение Главой района противоправных действий или принятие незаконных правовых актов и протокол собрания инициативной группы.

Граждане, инициаторы отзыва Главы района обязаны письменно известить главу района, а также избирательную комиссию Малоархангельского района о времени и месте проведения собрания инициативной группы по отзыву Главы района.

Главе района обеспечивается возможность дачи объяснений избирателям по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва.

3. Основаниями для отзыва Главы района являются конкретные противоправные решения или действия (бездействие) указанных лиц, установленные вступившим в законную силу решением суда.

Основаниями для отзыва Главы района являются:

а) нарушение Главой района законодательства Российской Федерации, Орловской области, настоящего Устава, а также муниципальных правовых актов района;

б) систематическое невыполнение депутатом районного Совета народных депутатов обязанностей, возложенных на него законом;

в) отказ от контактов с избирателями, ведения приема избирателей, рассмотрения их жалоб и заявлений, систематическое уклонение от отчета перед избирателями;

г) возникновение обстоятельств, открывшихся после избрания Главы района если данные обстоятельства могли быть существенными или решающими при определении выбора избирателей;

д) нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения.

4. Решение о назначении голосования по отзыву Главы района принимается районным Советом народных депутатов. Глава района вправе присутствовать на заседании районного Совета народных депутатов, представлять депутатам районного Совета народных депутатов письменные возражения, а также в устном выступлении давать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для отзыва. О заседании районного Совета народных депутатов указанное лицо извещается не позднее, чем за три дня до его проведения.

Решение о назначении голосования по отзыву Главы района подлежит официальному опубликованию в районной газете «Звезда» в течение пяти дней со дня его принятия.

Одновременно с опубликованием решения районного Совета народных депутатов о назначении голосования по отзыву Главы района должны быть опубликованы объяснения отзываемого лица.

5. Глава района считается отзывным, если за отзыв проголосовало не менее половины зарегистрированных избирателей.

6. Итоги голосования по отзыву Главы района и принятые решения подлежат официальному опубликованию в районной газете «Звезда».

7. В части, неурегулированной настоящей статьёй, процедура отзыва Главы района регулируется федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Орловской области для проведения местного референдума с

учетом особенностей, предусмотренных [Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#).

8. Отзыв Главы района не освобождает его от иной ответственности за допущенные нарушения законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, установленной в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

### **Статья 13. Правотворческая инициатива населения района**

1. Инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, вправе выступить с правотворческой инициативой в порядке, установленном районным Советом народных депутатов.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается решением районного Совета народных депутатов и не может превышать три процента от числа жителей района, обладающих избирательным правом.

2. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

3. В случае если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции районного Совета народных депутатов, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании.

4. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, официально в письменной форме доводится до сведения внесшей его инициативной группы граждан соответствующим органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления района.

### **Статья 14. Публичные слушания, общественные обсуждения**

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей районным Советом народных депутатов, Главой района могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, районного Совета народных депутатов, Главы района или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или районного Совета народных депутатов, назначаются районным Советом народных депутатов, а по инициативе Главы района или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта, - Главой района.

(часть 2 в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 25.04.2019 № 31/210-РС](#))

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект Устава района, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный Устав, кроме случаев, когда в Устав района вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений [Конституции Российской Федерации](#), федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения Устава района в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

2) проект районного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проект стратегии социально-экономического развития района;

4) вопросы о преобразовании района, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 [Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#) для преобразования муниципального образования требуется получение согласия населения муниципального образования, выраженного путем голосования либо на сходах граждан.

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется решением районного Совета народных депутатов и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей района о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей района, опубликование результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 25.04.2019 № 31/210-РС](#))

5. По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется решением районного Совета народных депутатов с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.

(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-РС](#))

### **Статья 15. Собрания граждан района**

1. Для обсуждения вопросов местного значения района, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления района в соответствии с действующим законодательством и настоящим Уставом могут проводиться собрания граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения района, районного Совета народных депутатов, Главы района.

Собрание граждан, проводимое по инициативе районного Совета народных депутатов или Главы района, назначается соответственно районным Советом народных депутатов или Главой района.

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается районным Советом народных депутатов.

3. Не позднее, чем за 7 дней до проведения собрания инициативная группа граждан, обладающих активным избирательным правом, в количестве не менее пяти процентов от общего количества граждан, проживающих на территории района и обладающих избирательным правом, подает заявление в районный Совет народных депутатов о проведении собрания граждан на данной территории. В заявлении должны содержаться: вопрос, выносимый на обсуждение, дата, время и место проведения собрания, пофамильный список инициативной группы граждан.

Мотивированное решение районного Совета народных депутатов по результатам рассмотрения заявления в течение 3 дней предоставляется в письменном виде инициативной группе.

Решение о созыве собрания граждан, повестка дня собрания доводятся до жителей заблаговременно, не менее чем за 3 дня до даты его проведения.

Собрание граждан считается правомочным, если на нем присутствует более половины жителей части территории района, которых непосредственно касаются выносимые на повестку дня вопросы собрания граждан. Вопросы повестки дня определяются инициаторами созыва и утверждаются на собрании большинством голосов присутствующих граждан. Для ведения собрания избираются председатель и секретарь собрания.

В собрании граждане участвуют непосредственно, на равных основаниях, каждый имеет один голос. Участие в собрании является свободным и добровольным. Принятие решения на собрании граждан осуществляется открытым голосованием путём поднятия руки. Решение принимается большинством голосов от общего числа граждан, фактически принимающих участие в собрании.

Секретарем собрания ведется протокол собрания в письменной форме, в котором отражается дата и место проведения собрания, число граждан, принимающих участие в собрании, указываются фамилии и инициалы избранных на собрании председателя и секретаря собрания, повестка дня собрания, фамилии и инициалы выступающих граждан на собрании, внесенные ими предложения по решению вопросов, указанных в повестке дня, а также результаты голосования по каждому вопросу повестки собрания.

Оформленный и подписанный председателем и секретарем собрания протокол передается в соответствующий орган местного самоуправления.

Решения собрания должны быть опубликованы в районной газете «Звезда» не позднее, чем через 7 дней после проведения собрания.

4. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления района, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления района.

5. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

#### **Статья 16. Конференция граждан района**

1. В случаях, предусмотренных решениями районного Совета народных депутатов, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

2. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется решением районного Совета народных депутатов.

3. Итоги конференции граждан (собрания делегатов) района подлежат официальному опубликованию в районной газете «Звезда».

#### **Статья 17. Опрос граждан**

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 24.09.2015 № 51/358-РС)

1. Опрос граждан проводится на всей территории района или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления района, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители района, обладающие избирательным правом.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) районного Совета народных депутатов или Главы района - по вопросам местного значения;  
2) органов государственной власти Орловской области - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель района для объектов регионального и межрегионального значения.

4. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется решением районного Совета народных депутатов в соответствии с законом Орловской области.

5. Решение о назначении опроса граждан принимается районным Советом народных депутатов в порядке, установленном [Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#).

#### **Статья 18. Обращения граждан в органы местного самоуправления**

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления района.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные [Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»](#).

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 19. Другие формы осуществления населением местного самоуправления**

1. Наряду с предусмотренными [Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#) и настоящим Уставом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении, граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в районе в иных формах, не противоречащих [Конституции Российской Федерации](#), федеральным законам, законам Орловской области.

2. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие в его осуществлении основываются на принципах законности, добровольности.

Органы местного самоуправления района и должностные лица местного самоуправления района оказывают содействие населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.

### **Глава 4. Структура, статус органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления района**

#### **Статья 20. Органы местного самоуправления района**

К органам местного самоуправления района относятся:

1) представительный орган муниципального образования - Малоархангельский районный Совет народных депутатов;

2) глава муниципального образования - Глава Малоархангельского района;

- 3) местная администрация (исполнительно - распорядительный орган муниципального образования) - администрация Малоархангельского района;
- 4) контрольно-счетный орган муниципального образования – контрольно-счетная палата Малоархангельского района (далее – контрольно-счетная палата района).

#### **Статья 21. Статус органов местного самоуправления района**

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления района в соответствии с настоящим Уставом наделяются собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.
2. От имени района приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности может Глава района в случаях, установленных решениями районного Совета народных депутатов, а также иные органы и должностные лица местного самоуправления района.
3. Отраслевые органы администрации района приобретают статус юридических лиц после их государственной регистрации на основании решения районного Совета народных депутатов об учреждении соответствующего органа и утверждения положения о нем районным Советом народных депутатов.
4. Районный Совет народных депутатов и администрация района обладают правами юридического лица, имеют обособленное имущество на праве оперативного управления, собственные источники финансирования из местного бюджета, могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, имеют печати, штампы, бланки с официальными символами района, а также могут иметь расчетные, текущие, валютные и иные счета в кредитных учреждениях.

#### **Статья 22. Районный Совет народных депутатов**

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-РС).

1. Представительным органом местного самоуправления района является Малоархангельский районный Совет народных депутатов, обладающий правом представлять интересы населения района.  
Районный Совет народных депутатов подотчетен перед населением района.  
Органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, Устава (Основного Закона) Орловской области, законов Орловской области, настоящего Устава, муниципальных правовых актов.
2. Районный Совет народных депутатов состоит из 16 депутатов и формируется из глав поселений муниципального района и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства по одному депутату от каждого поселения.
3. Срок полномочий районного Совета народных депутатов составляет 5 лет.
4. Районный Совет народных депутатов осуществляет свои полномочия при избрании не менее двух третей от установленного настоящим Уставом числа депутатов.
5. Основной формой работы районного Совета народных депутатов являются заседания.  
Первое заседание районного Совета народных депутатов очередного созыва проводится не позднее 30 дней после избрания не менее двух третей от установленного числа депутатов районного Совета народных депутатов.  
Первое заседание районного Совета народных депутатов открывает старейший по возрасту депутат районного Совета народных депутатов.
6. Очередные заседания районного Совета народных депутатов проводятся не реже одного раза в три месяца.
7. По инициативе не менее одной трети от числа депутатов, не менее двух процентов жителей района, обладающих избирательным правом, и по инициативе Главы района в семидневный срок может быть созвано внеочередное заседание районного Совета народных депутатов.
8. Заседание районного Совета народных депутатов правомочно, если на нем присутствуют не менее 50% от избранной численности депутатов районного Совета народных депутатов.
9. Заседания районного Совета народных депутатов являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом, могут проводиться закрытые заседания.
10. По вопросам организации своей деятельности районный Совет народных депутатов принимает регламент и самостоятельно определяет свою структуру.
11. Для совместной деятельности и выражения единой позиции депутатов по вопросам, рассматриваемым районным Советом народных депутатов, депутатами могут быть образованы депутатские объединения (фракции и депутатские группы).  
Порядок формирования, деятельности, а также полномочия депутатских объединений устанавливаются регламентом районного Совета народных депутатов.
12. Организацию деятельности районного Совета народных депутатов осуществляет Председатель районного Совета народных депутатов, избираемый на первом заседании районным Советом народных депутатов из своего состава в две трети голосов тайным голосованием. Председатель районного Совета народных депутатов осуществляет свою деятельность на непостоянной основе в течение срока полномочий районного Совета народных депутатов. Порядок избрания, прекращения полномочий Председателя районного Совета народных депутатов, его заместителя определяются Регламентом районного Совета народных депутатов.
13. Председатель районного Совета народных депутатов:
  - 1) возглавляет работу районного Совета народных депутатов;
  - 2) представляет районный Совет народных депутатов в отношениях с населением, органами местного самоуправления, органами государственной власти, учреждениями, организациями, общественными объединениями;
  - 3) действует от имени районного Совета народных депутатов без доверенности;
  - 4) от имени районного Совета народных депутатов подписывает иски, заявления, другие обращения в судебные и иные органы;
  - 5) издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности районного Совета народных депутатов и дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции;
  - 6) направляет Главе района для подписания и обнародования нормативные правовые акты, принятые районным Советом народных депутатов;
  - 7) созывает, открывает и ведет заседания районного Совета народных депутатов;
  - 8) представляет кандидатуру на должность заместителя Председателя районного Совета народных депутатов;
  - 9) подписывает решения районного Совета народных депутатов и протоколы заседаний районного Совета народных депутатов;



10) осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством, настоящим Уставом и Регламентом районного Совета народных депутатов.

14. В случае досрочного прекращения полномочий Председателя районного Совета народных депутатов до избрания нового председателя, а также в случае временного отсутствия Председателя районного Совета народных депутатов или невозможности выполнения им обязанностей его обязанности выполняет заместитель Председателя районного Совета народных депутатов.

15. Заместитель Председателя районного Совета народных депутатов избирается Советом народных депутатов из своего состава тайным или открытым голосованием. Избранным считается кандидат, набравший большинство голосов от установленной численности депутатов. Заместитель Председателя районного Совета народных депутатов исполняет свои полномочия на непостоянной основе.

16. Председатель районного Совета народных депутатов и его заместитель подотчетны районному Совету народных депутатов.

17. Председатель районного Совета народных депутатов должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены [Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»](#) и другими федеральными законами. Полномочия председателя районного Совета народных депутатов прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных [Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»](#), [Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»](#), [Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета \(вклады\), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и \(или\) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»](#).

(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-PC](#))

18. Председателю районного Совета народных депутатов предоставляются гарантии депутата районного Совета народных депутатов, закрепленные в части 5 статьи 25 Устава.

### **Статья 23. Полномочия районного Совета народных депутатов**

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-PC).

1. В исключительной компетенции районного Совета народных депутатов находятся:

1) принятие Устава района и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение районного бюджета и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов района в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) утверждение стратегии социально-экономического развития района;

(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-PC](#))

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности района;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений района, выполнения работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) определение порядка участия района в организации межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления района;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления района полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении Главы района в отставку.

2. К полномочиям районного Совета народных депутатов также относятся:

1) внесение дополнений и изменений в нормативные правовые акты районного Совета в соответствии с действующим законодательством;

2) установление налоговых льгот, основания и порядок их применения в порядке и пределах, которые предусмотрены [Налоговым кодексом Российской Федерации](#);

3) утверждение по представлению Главы района структуры администрации района;

4) назначение местного референдума;

5) избрание Главы района из своего состава;

6) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

7) принятие нормативных правовых актов, определяющих полномочия органов местного самоуправления района по предметам ведения, предусмотренных федеральным законодательством, законами Орловской области в отношении органов местного самоуправления;

Иные полномочия районного Совета народных депутатов определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними [Уставом \(Основным Законом\)](#) и законами Орловской области, настоящим Уставом.

3. Районный Совет народных депутатов заслушивает ежегодные отчеты Главы района о результатах его деятельности, деятельности администрации района, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

4. Районный Совет народных депутатов обладает правом законодательной инициативы в Орловском областном Совете народных депутатов.»;

### **Статья 24. Досрочное прекращение полномочий районного Совета народных депутатов**

1. Полномочия районного Совета народных депутатов могут быть прекращены досрочно в порядке и по основаниям, предусмотренным статьей 73 [Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#), а также в случае:

1) принятия районным Советом народных депутатов решения о самороспуске. Указанное решение принимается не менее чем двумя третями от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов и не может быть принято ранее, чем через год с начала осуществления районным Советом народных депутатов своих полномочий. С мотивированной инициативой о самороспуске может выступить группа депутатов численностью не менее половины от установленного числа депутатов районного Совета народных депутатов путем подачи письменного заявления.

2) вступления в силу решения Орловского областного суда о неправомерности данного состава депутатов районного Совета народных депутатов, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

3) в случае преобразования района, осуществляемого в соответствии с [Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#);

4) в случае увеличения численности избирателей района более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ района.

5) в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан, установленного частью 2 статьи 42 настоящего Устава.

2. Досрочное прекращение полномочий районного Совета народных депутатов влечет досрочное прекращение полномочий его депутатов.

3. В случае досрочного прекращения полномочий районного Совета народных депутатов, представительные органы соответствующих поселений, входящих в состав района, обязаны в течение одного месяца избрать в состав районного Совета народных депутатов других депутатов.

#### **Статья 25. Статус депутата районного Совета народных депутатов**

1. Депутат районного Совета народных депутатов избирается на срок полномочий районного Совета народных депутатов. Полномочия депутата районного Совета народных депутатов начинаются со дня вступления в должность главы поселения, входящего в состав муниципального района, или со дня избрания депутата представительного органа данного поселения депутатом районного Совета народных депутатов и прекращаются соответственно со дня вступления в должность вновь избранного главы поселения или со дня вступления в силу решения об очередном избрании в состав районного Совета народных депутатов депутата от данного поселения.

(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 25.04.2019 № 31/210-РС](#))

2. Депутат районного Совета народных депутатов принимает участие в решении всех вопросов, отнесенных к компетенции районного Совета народных депутатов, и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе за исключением случаев, предусмотренных настоящим Уставом.

3. Депутат должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены [Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»](#) и другими федеральными законами. Полномочия депутата прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных [Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»](#), [Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»](#), [Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельных категориям лиц открывать и иметь счета \(вклады\), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и \(или\) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, если иное не предусмотрено Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#).

(часть 3 в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.01.2021 № 55/328-РС](#))

3.1. К депутатам районного Совета народных депутатов, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены меры ответственности согласно части 7.3-1 статьи 40 [Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#).

Порядок принятия решения о применении к депутату районного Совета народных депутатов мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 [Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#), определяется муниципальным правовым актом районного Совета народных депутатов в соответствии с законом Орловской области.

(часть 3.1 введена [решением Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.01.2021 № 55/328-РС](#))

4. Депутат районного Совета народных депутатов для работы с избирателями своего округа определяет соответствующие дни месяца и часы приема жителей.

В его избирательном округе для осуществления депутатских полномочий депутату по согласованию с собственником, владельцем помещений безвозмездно предоставляется помещение, оборудованное мебелью, средствами связи и необходимой оргтехниккой, а также обеспечивается извещение населения о месте и времени работы депутата с избирателями.

5. Депутату районного Совета народных депутатов гарантируется за счет средств районного бюджета возмещение расходов, понесенных им при непосредственном осуществлении депутатских полномочий.

Материально-техническое и организационное обеспечение осуществления полномочий депутата районного Совета народных депутатов устанавливается решением районного Совета народных депутатов.

Депутат районного Совета народных депутатов может иметь на период, не превышающий срок полномочий депутата, помощников в количестве не более пяти человек, осуществляющих деятельность на общественных началах. Права, обязанности и порядок работы помощников депутата устанавливаются нормативным правовым актом районного Совета народных депутатов.

Депутат районного Совета народных депутатов обладает правом правотворческой инициативы, которое осуществляется в форме внесения в районный Совет народных депутатов, местную администрацию, иные органы местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов.

Правотворческая инициатива подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом местного самоуправления, должностным лицом местного самоуправления в порядке, установленном муниципальным правовым актом соответствующего органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления.

Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Депутат районного Совета народных депутатов вправе инициировать обращение районного Совета народных депутатов к Главе администрации района, иным должностным лицам местного самоуправления о разработке и (или) принятии муниципального правового акта, внесении изменений в изданные ими муниципальные правовые акты либо об их отмене или приостановлении их действия.

Указанная инициатива депутата районного Совета народных депутатов подлежит рассмотрению в порядке, установленном муниципальным правовым актом соответствующего органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления.

Депутат районного Совета народных депутатов по вопросам, связанным с осуществлением своих полномочий, вправе направить письменное обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и иные организации.

Депутат районного Совета народных депутатов для решения вопросов, связанных с осуществлением своих полномочий, пользуется правом на прием в первоочередном порядке должностными лицами расположенных на территории Орловской области органов государственной власти Орловской области, должностными лицами органов местного самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений.

Депутат районного Совета народных депутатов или группа депутатов районного Совета народных депутатов вправе инициировать обращение районного Совета народных депутатов с депутатским запросом к органам государственной власти, органам местного самоуправления по вопросам депутатской деятельности.

Обращение с депутатским запросом принимается на заседании районного Совета народных депутатов в порядке, установленном решением районного Совета народных депутатов.

Орган государственной власти или орган местного самоуправления, в адрес которого был направлен депутатский запрос, направляет на него ответ в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Для организации личных приемов, встреч с избирателями и представления отчетов избирателям депутату районного Совета народных депутатов обеспечиваются необходимые условия и предоставляется помещение в порядке, установленном решением районного Совета народных депутатов.

Депутат районного Совета народных депутатов в порядке, установленном муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления, обеспечивается копиями муниципальных правовых актов, а также - по запросу - копиями документов и информационно-справочных материалов, поступающих в официальном порядке в органы местного самоуправления, должностным лицам местного самоуправления.

Депутату районного Совета народных депутатов возмещаются расходы, связанные с осуществлением их полномочий.

Депутату районного Совета народных депутатов для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого составляет четыре рабочих дня в месяц.

(абзац введен решением Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.01.2021 № 55/328-РС)

6. Депутату районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, помимо гарантий, закрепленных в части 5 настоящей статьи, предоставляются следующие гарантии.

Депутату районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, выплачивается денежное содержание.

Размер и условия оплаты труда депутата районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, определяются в соответствии с решением районного Совета народных депутатов.

Депутату районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней.

Продолжительность и условия предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска устанавливаются решением районного Совета народных депутатов.

Депутату районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, возмещаются связанные с осуществлением его полномочий транспортные расходы, расходы на служебные командировки в размере и порядке, установленном решением районного Совета народных депутатов.

Депутату районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, предоставляются пенсионное обеспечение, обязательное медицинское страхование, обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Депутату районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, устанавливается ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Размер, порядок и условия назначения ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) депутату районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, устанавливаются решением районного Совета народных депутатов.

Депутату районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, устанавливается единовременная денежная выплата в случаях, размере и порядке, определенном решением районного Совета народных депутатов.

Депутату районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, по окончании срока полномочий устанавливается единовременная денежная выплата в размере и порядке, определенном решением районного Совета народных депутатов.

При досрочном прекращении полномочий депутата районного Совета народных депутатов, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, в случаях вступления в отношении их в законную силу обвинительного приговора суда, отзыва избирателями поселений, территории которых входят в состав муниципального района, выплата, указанная в настоящей части, не производится.

В случае смерти депутата районного Совета народных депутатов, осуществлявшего свои полномочия на постоянной основе, устанавливается единовременная денежная выплата близким родственникам (родителям, супругу (супруге), детям) в размере и порядке, определенном решением районного Совета народных депутатов.

7. Дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших свои полномочия на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случаях прекращения полномочий, закрепленных в части 5.1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Финансирование расходов, связанных с предоставлением гарантий депутату, закрепленных в настоящем Уставе, осуществляется за счет средств районного бюджета.

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-РС).

## **Статья 26. Досрочное прекращение полномочий депутата районного Совета народных депутатов**

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-РС).

1. В соответствии с федеральным законодательством полномочия депутата районного Совета народных депутатов прекращаются в случаях:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращение гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющих гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

8) досрочного прекращения полномочий районного Совета народных депутатов;

9) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

10) отзыва избирателями поселений, территории которых входят в состав муниципального района;

11) в иных случаях, установленных **Федеральным законом** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

2. Полномочия депутата прекращаются в случаях, предусмотренных:

1) пунктом 1 части 1 настоящей статьи - с момента свершения факта;

2) пунктом 2 части 1 настоящей статьи – с момента принятия районным Советом народных депутатов соответствующего решения. Данное решение должно быть принято на ближайшей сессии районного Совета народных депутатов, но не позднее одного месяца со дня подачи депутатом заявления об отставке по собственному желанию.

Заявление депутата об отставке по собственному желанию не может быть отозвано после принятия районным Советом народных депутатов указанного решения.

3) пунктами 3, 4, 5 части 1 настоящей статьи - с даты вступления в законную силу решения или приговора суда соответственно;

4) пунктом 6 и 9 части 1 настоящей статьи - с момента свершения факта;

5) пунктом 7 части 1 настоящей статьи - с установленной даты прекращения или приобретения гражданства, приобретения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

6) пунктом 8 части 1 настоящей статьи - с даты досрочного прекращения полномочий районного Совета народных депутатов;

7) пунктом 10 части 1 настоящей статьи – с даты опубликования решения по итогам голосования по отзыву.

Информация о досрочном прекращении полномочий депутата подлежит обязательному официальному опубликованию.

3. Полномочия депутата прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных **Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ** «О противодействии коррупции», **Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ** «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», **Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ** «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами

### **Статья 27. Секретарь районного Совета народных депутатов**

1. Секретарь районного Совета народных депутатов избирается из числа депутатов на первом заседании районного Совета народных депутатов большинством голосов от установленного числа депутатов тайным или открытым по решению районного Совета народных депутатов голосованием, и осуществляет свою деятельность в течение срока полномочий районного Совета на постоянной основе.

2. К компетенции секретаря районного Совета народных депутатов относятся:

- формирование проектов планов работы районного Совета народных депутатов, организация их исполнения;

- подготовка проведенных заседаний районного Совета народных депутатов;

- организация приема граждан депутатами районного Совета согласно утвержденному графику;

- организация отчетов депутатов районного Совета перед избирателями;

- оформление и внесение для рассмотрения депутатских запросов;

- осуществление контроля за выполнением решений районного Совета народных депутатов;

- рассмотрение жалоб, замечаний, заявлений и предложений избирателей по вопросам деятельности депутатов районного Совета народных депутатов;

- ведение делопроизводства районного Совета народных депутатов.

3. Порядок избрания, прекращения полномочий секретаря районного Совета определяется регламентом районного Совета народных депутатов.

4. На секретаря районного Совета народных депутатов распространяются гарантии осуществления полномочий депутата районного Совета народных депутатов, предусмотренные частями 4,5,6 статьи 25 настоящего Устава.

### **Статья 28. Статус Главы Малоархангельского района**

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-РС).

1. Глава Малоархангельского района Орловской области является высшим должностным лицом района и наделяется настоящим Уставом в соответствии со статьей 36 **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава района осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

2. Глава Малоархангельского района избирается районным Советом народных депутатов из своего состава на срок полномочий районного Совета народных депутатов и возглавляет администрацию Малоархангельского района.

3. Глава района избирается на первом заседании сформированного районного Совета народных депутатов открытым голосованием в порядке, установленном настоящим Уставом.

Кандидаты на должность Главы района выдвигаются депутатами или в порядке самовыдвижения депутатов на первом заседании районного Совета народных депутатов.

По всем кандидатурам проводится обсуждение, в ходе которого кандидаты выступают и отвечают на вопросы депутатов. Слово предоставляется кандидатам на равных условиях в порядке их выдвижения. После начала обсуждения выдвижение новых кандидатур не допускается. Каждому депутату гарантируется возможность свободного и всестороннего обсуждения деловых и личных качеств кандидатов.

Заявление о самоотводе принимается без обсуждения и голосования и может быть подано до утверждения списка кандидатур на должность Главы района. После окончания обсуждения большинством голосов присутствующих на заседании депутатов утверждается список для голосования.



Для проведения процедуры избрания Главы района необходимо наличие в списке не менее одной кандидатуры. В случае если на должность Главы района выдвинуто более двух кандидатур и ни одна из них не набрала требуемого для избрания количества голосов, проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов.

Депутат считается избранным на должность Главы района, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов. Если Глава района не избран, то процедура выборов повторяется, начиная с выдвижения кандидатур.

Избрание Главы района оформляется решением Совета народных депутатов.

Полномочия депутата районного Совета народных депутатов, избранного Главой района, возглавляющим администрацию района, прекращаются.

4. Полномочия Главы района начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного Главы района.

5. Глава района подконтролен и подотчетен населению района и районному Совету народных депутатов.

6. Глава района представляет районному Совету народных депутатов ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, о результатах деятельности администрации Малоархангельского района и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных районным Советом народных депутатов, а также в части исполнения полномочий администрации города Малоархангельска, в том числе о решении вопросов, поставленных Малоархангельским городским Советом народных депутатов.

7. Глава района по вопросам, связанным с осуществлением своих полномочий, вправе направлять письменные обращения в органы государственной власти, органы местного самоуправления и иные организации.

Глава района для решения вопросов, связанных с осуществлением своих полномочий, имеет право на прием в первоочередном порядке должностными лицами органов государственной власти Орловской области, должностными лицами органов местного самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений.

Главе района в здании администрации Малоархангельского района предоставляется служебное помещение, оборудованное мебелью, оргтехникой и средствами связи, в соответствии с нормативным правовым актом районного Совета народных депутатов.

Главе района гарантируется выплата ежемесячного денежного содержания. Размер и условия оплаты труда Главы района определяются нормативным правовым актом районного Совета народных депутатов.

Главе района предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней. Продолжительность и условия предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска устанавливаются нормативным правовым актом районного Совета народных депутатов.

Главе района возмещаются связанные с осуществлением его полномочий транспортные расходы, расходы на служебные командировки в размере и порядке, установленных нормативным правовым актом районного Совета народных депутатов.

Главе района предоставляются пенсионное обеспечение, обязательное медицинское страхование, обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главе района устанавливается ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с законодательством Российской Федерации. Размер, порядок и условия назначения ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) Главе района устанавливаются решением районного Совета народных депутатов.

Главе района устанавливается компенсация расходов, связанных с санаторно-курортным обеспечением, которая осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом районного Совета народных депутатов.

Главе района устанавливается единовременная денежная выплата в случаях, размере и порядке, определенных решением районного Совета народных депутатов.

Главе района по окончании срока полномочий устанавливается единовременная денежная выплата в размере и порядке, определенных решением районного Совета народных депутатов.

При досрочном прекращении полномочий Главы района, в случаях вступления в отношении их в законную силу обвинительного приговора суда, отзыва избирателями поселений, территории которых входят в состав муниципального района, выплата, указанная в настоящей части, не производится.

В случае смерти Главы района устанавливается единовременная денежная выплата близким родственникам (родителям, супругу (супруге), детям) в размере и порядке, определенных решением районного Совета народных депутатов.

8. Дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) Главы района, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших свои полномочия на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случаях прекращения полномочий, закрепленных в части 5.1 статьи 40 [Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#).

9. Финансирование расходов, связанных с предоставлением гарантий Главе района и установленных уставом муниципального образования, осуществляется за счет средств районного бюджета.

10. Глава района должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены [Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»](#), [Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»](#), [Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета \(вклады\), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и \(или\) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»](#).

(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-РС](#))

11. К Главе района, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является незначительным, могут быть применены меры ответственности согласно части 7.3-1 статьи 40 [Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#).

Порядок принятия решения о применении к Главе района мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 [Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#), определяется муниципальным правовым актом районного Совета народных депутатов в соответствии с законом Орловской области.

(часть 11 введена [решением Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.01.2021 № 55/328-РС](#))

### **Статья 28.1. Полномочия Главы района как возглавляющего администрацию района**

(статья 28.1 введена в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-РС).

Глава района:

- 1) возглавляет администрацию, руководит ее деятельностью;
- 2) представляет администрацию района в отношениях с органами местного самоуправления, избирательными комиссиями муниципальных образований, органами государственной власти, иными государственными органами, гражданами и организациями;
- 3) организует и обеспечивает исполнение полномочий администрации района по решению вопросов местного значения, а также исполнение государственных полномочий;
- 4) от имени администрации района приобретает и осуществляет имущественные и иные права и обязанности, выступает в суде без доверенности;
- 5) уполномочивает в установленном законодательством порядке иных лиц (иные органы) на приобретение и осуществление имущественных и иных прав и обязанностей от имени муниципального образования, администрации района, на выступление в суде от имени администрации района;
- 6) издает в пределах своих полномочий правовые акты;
- 7) представляет на утверждение районному Совету народных депутатов проект местного бюджета и отчет о его исполнении, а также планы и программы развития муниципального образования, отчеты об их исполнении;
- 8) вносит на рассмотрение районного Совета народных депутатов проекты решений районного Совета народных депутатов, предусматривающих установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств бюджета района, а также дает заключение на такие проекты решений;
- 9) представляет для утверждения районному Совету народных депутатов структуру администрации и положения об отраслевых органах администрации, наделенных правами юридического лица;
- 10) назначает и освобождает от должности заместителей Главы администрации в соответствии с законодательством и настоящим Уставом;
- 11) назначает и освобождает от должности руководителей органов администрации, муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений, определяет их полномочия;
- 12) принимает на работу муниципальных служащих, технический персонал, вспомогательный персонал администрации района;
- 13) применяет в соответствии с [Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ](#) «О муниципальной службе в Российской Федерации» и трудовым законодательством Российской Федерации, законами Орловской области, нормативными правовыми актами районного Совета народных депутатов меры поощрения и дисциплинарной ответственности к муниципальным служащим и иным работникам местной администрации;
- 14) утверждает положения об отраслевых и функциональных органах администрации, не наделенных правами юридического лица;
- 15) определяет цели, задачи, полномочия, состав комиссий и коллегий в структуре администрации;
- 16) формирует консультативно - совещательные органы при администрации, не наделенные властными полномочиями и не входящие в структуру администрации (координационные и иные советы и комиссии), для обеспечения участия общественности, а также учета позиции (интересов) органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций при решении вопросов местного значения района;
- 17) осуществляет контроль за деятельностью администрации района и должностных лиц администрации района;
- 18) открывает лицевой счет администрации;
- 19) в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения инициирует проведение местного референдума совместно с районным Советом народных депутатов;
- 20) организует прием граждан;
- 21) обеспечивает своевременное финансирование расходов на выплату заработной платы работникам организаций, финансируемых за счет средств бюджета района;
- 22) обеспечивает своевременное и качественное исполнение всех договоров и иных обязательств администрации района;
- 23) организует обеспечение бесперебойной и устойчивой работы всех объектов муниципального хозяйства;
- 24) организует формирование, утверждение муниципального заказа и контролирует его выполнение;
- 25) организует осуществление в муниципальном образовании эффективной финансовой, налоговой и инвестиционной политики;
- 26) решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции действующим законодательством, настоящим Уставом и решениями районного Совета народных депутатов

### **Статья 29. Досрочное прекращение полномочий Главы района**

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-РС).

1. В соответствии с федеральным законодательством полномочия Главы района прекращаются досрочно в случаях:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) удаления в отставку в соответствии с [Федеральным законом](#) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 4) отрешения от должности в соответствии с [Федеральным законом](#) «Об общих принципах организации местного самоуправления»;
- 5) признания Главы района безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченно дееспособным, либо объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- 6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

9) установленной в судебном порядке стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять полномочия Главы района;

10) преобразования района, осуществляемого в соответствии с [Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#);

11) увеличения численности избирателей района более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ района;

12) отзыва избирателями муниципального района.

2. Полномочия Главы района прекращаются в случаях, предусмотренных:

1) пунктом 1 части 1 настоящей статьи - с момента свершения факта;

2) пунктом 2 части 1 настоящей статьи - со дня, определяемого решением районного Совета народных депутатов.

Заявление об отставке по собственному желанию направляется Главой района в районный Совет народных депутатов. Заявление Главы района об отставке по собственному желанию должно быть рассмотрено районным Советом народных депутатов на ближайшей сессии, но не позднее одного месяца со дня его подачи. При этом период от даты рассмотрения районным Советом народных депутатов заявления Главы района об отставке по собственному желанию до определенной решением районного Совета народных депутатов даты прекращения полномочий Главы района не может превышать 14 календарных дней.

Заявление Главы района о своей отставке по собственному желанию не может быть им отозвано после принятия указанного в абзаце первом настоящего пункта решения районного Совета народных депутатов, удовлетворяющего заявление Главы района об отставке.

В случае если отставка Главы района не принята районным Советом народных депутатов, Глава района вправе отозвать заявление об отставке в десятидневный срок со дня рассмотрения вопроса об отставке районным Советом народных депутатов. В случае если заявление об отставке не будет отозвано Главой района в указанный десятидневный срок, полномочия Главы района прекращаются по истечении 14 календарных дней со дня рассмотрения вопроса об отставке районным Советом народных депутатов.

В случае, если избранный из состава районного Совета народных депутатов Глава района, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения районного Совета народных депутатов об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, районный Совет народных депутатов не вправе принимать решение об избрании из своего состава Главы района до вступления решения суда в законную силу.

3) пунктами 3 и 4 части 1 настоящей статьи – со дня вступления в силу соответствующего правового акта об удалении или отрешении;

4) пунктами 5, 6 и 9 части 1 настоящей статьи – со дня вступления в силу соответствующего решения суда либо со времени, указанного в нем;

5) пунктами 7, 8 части 1 настоящей статьи - с установленной даты прекращения или приобретения гражданства, приобретения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

6) пунктами 10 и 11 части 1 настоящей статьи - с момента принятия соответствующего закона Орловской области;

7) пунктом 12 части 1 настоящей статьи – с даты опубликования решения по итогам голосования по отзыву.

3. Полномочия Главы района прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных [Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»](#), [Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»](#), [Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета \(вклады\), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и \(или\) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»](#).

4. Информация о досрочном прекращении полномочий Главы района подлежит обязательному официальному опубликованию в районной газете «Звезда».

5. В случае временного отсутствия Главы района (отпуск, болезнь, командировка и т.д.) его полномочия осуществляет первый заместитель главы администрации района либо один из заместителей главы администрации района по распоряжению Главы района.

6. В случае досрочного прекращения полномочий Главы района либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет по решению районного Совета народных депутатов первый заместитель главы администрации района либо один из заместителей главы администрации района. (в редакции Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 25.05.2017 № 9/74-PC)

7. В случае досрочного прекращения полномочий Главы района избрание Главы района осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом если до истечения срока полномочий районного Совета народных депутатов осталось менее шести месяцев, избрание Главы района из состава районного Совета народных депутатов осуществляется на первом заседании вновь избранного районного Совета народных депутатов.

(часть введена решением Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-PC)

8. В случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования либо на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, обжалует данные правовой акт или решение в судебном порядке, представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава, до вступления решения суда в законную силу.

(часть введена решением Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-PC)

### **Статья 30. Администрация района**

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-PC).

1. Администрация района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления района по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района федеральными законами и законами Орловской области.

Администрация района подотчетна и подконтрольна районному Совету народных депутатов.

2. Администрация района в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 34 [Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#), Уставом города

Малоархангельска Малоархангельского района Орловской области осуществляет исполнение полномочий администрации города Малоархангельска, являющегося административным центром муниципального района.

3. Главой администрации района является Глава района.

4. Структура администрации района утверждается районным Советом народных депутатов по представлению Главы района.

Решение о создании отраслевых органов администрации района в качестве юридических лиц и утверждение Положения о них принимается районным Советом народных депутатов.

5. Работники администрации района, замещающие в соответствии со штатным расписанием, утвержденным Главой района, должности муниципальной службы, составляют аппарат администрации района.

6. Финансовое обеспечение деятельности администрации района осуществляется за счет средств районного бюджета.

7. Организационное, информационно-правовое и материально-техническое обеспечение осуществляется администрацией района самостоятельно согласно смете расходов.

#### **Статья 31. Муниципальный контроль на территории района**

Муниципальный контроль на территории района организуется и осуществляется администрацией района на основании распоряжения администрации района в форме проверок, проводимых в соответствии с требованиями **Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ** «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

#### **Статья 32. Полномочия администрации района**

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 24.09.2015 № 51/358-РС)

Администрация района:

1) организует разработку проекта районного бюджета и его исполнение, разрабатывает проекты планов и программ экономического и социального развития района, осуществляет материально-техническое обеспечение их выполнения, организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы района;

2) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, решениями районного Совета народных депутатов, осуществляет права собственника в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности;

3) осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

4) заключает с организациями, не находящимися в муниципальной собственности, договоры о сотрудничестве в экономическом и социальном развитии района;

5) участвует в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории района, организует и осуществляет мероприятия по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6) организует мероприятия межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

7) осуществляет дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также осуществляет иные полномочия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) создает условия для предоставления транспортных услуг населению и организует транспортное обслуживание населения между поселениями в границах района;

9) организует охрану общественного порядка на территории района муниципальной милицией;

10) организует в границах района электро-и газоснабжение поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

11) создает условия для обеспечения жителей поселений, входящих в состав района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

12) обеспечивает на территории района содержание межпоселенческих мест захоронения, организацию ритуальных услуг;

13) организует предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организует предоставление дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создает условия для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организует отдыха детей в каникулярное время;

14) создает условия для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

15) осуществляет формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений, входящих в состав района;

16) рассматривает ходатайства и вносит представления в соответствующие органы о награждении государственными наградами и присвоении почетных званий;

17) осуществляет мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

18) осуществляет выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав района, за счет средств бюджета района;

19) организует и осуществляет муниципальный контроль на территории Малоархангельского района;

20) разрабатывает и принимает административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;

21) организует и проводит мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

22) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Орловской области, настоящим Уставом, решениями районного Совета народных депутатов.



### **Статья 33. Статус Главы администрации района**

(утратила силу в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-PC).

### **Статья 34. Заместители Главы администрации района**

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-PC).

1. Число заместителей Главы администрации района устанавливается в соответствии со структурой администрации района.

2. Заместители Главы администрации района являются должностными лицами местного самоуправления, в соответствии с распределением обязанностей координируют деятельность органов администрации района, муниципальных предприятий и учреждений района, выполняют поручения Главы района.

3. Заместители Главы администрации района подотчетны Главе района и ответственны перед ним.

### **Статья 35. Статус контрольно - счетной палаты**

1. Контрольно-счётным органом района является Контрольно-счётная палата Малоархангельского района Орловской области (далее - контрольно-счетная палата), которая является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

2. Контрольно-счётная палата района не обладает правами юридического лица и действует на основании Положения о ней, утвержденного районным Советом народных депутатов.

3. Контрольно-счётная палата района подотчетна районному Совету народных депутатов.

4. Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

5. Контрольно-счётная палата района формируется районным Советом народных депутатов в составе председателя и аппарата. Председатель Контрольно-счетной палаты замещает должность муниципальной службы высшей группы должностей, функциональный признак должности «руководители».

В состав аппарата Контрольно-счетной палаты входят инспекторы, замещающие должности муниципальной службы старшей группы должностей, функциональный признак должности «обеспечивающие специалисты».

6. Председатель Контрольно-счетной палаты района избирается районным Советом народных депутатов и назначается на эту должность решением районного Совета народных депутатов. Предложения по кандидатуре председателя Контрольно-счетной палаты вправе вносить Глава района.

Инспекторы Контрольно-счетной палаты назначаются на должность и освобождаются от должности председателем Контрольно-счетной палаты.

7. Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе плана, который разрабатывается ею самостоятельно и утверждается председателем Контрольно-счетной палаты исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета Малоархангельского района, эффективным использованием средств бюджета и муниципальной собственности с учетом всех видов и направлений деятельности Контрольно-счетной палаты.

8. Контрольно-счетная палата по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

9. Деятельность Контрольно-счетной палаты не может быть приостановлена, в том числе в связи с досрочным прекращением полномочий районного Совета народных депутатов.

10. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны предоставлять в Контрольно-счётную палату района по ее требованию необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к их компетенции.

11. Контрольно-счетная палата в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает на официальном Интернет сайте района (maloarhr-adm@adm.orel.ru) и публикует в районной газете «Звезда» информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

12. Организационное, информационно-правовое и материально-техническое обеспечение Контрольно-счетной палаты района осуществляется за счет средств районного бюджета.

### **Статья 36. Полномочия контрольно – счетной палаты района**

Контрольно - счетная комиссия района осуществляет следующие полномочия:

1) контроль за исполнением районного бюджета;

2) экспертиза проектов районного бюджета;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета;

4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета, а также средств, получаемых районным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими району;

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств районного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств районного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в районе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения районного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в районный Совет народных депутатов и Главе района;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Орловской области, настоящим уставом и решениями районного Совета народных депутатов.

## **Глава 5. Избирательная комиссия**

### **Статья 37. Избирательная комиссия Малоархангельского района**

1. Избирательная комиссия Малоархангельского района (далее - избирательная комиссия) организует подготовку и проведение местного референдума, голосования по вопросам изменения границ района, преобразования района, отзыва Главы района.

2. Избирательная комиссия является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления.

3. Порядок формирования и полномочия избирательной комиссии устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Орловской области, а также настоящим Уставом.

4. Полномочия избирательной комиссии по решению избирательной комиссии Орловской области, принятому на основании обращения районного Совета народных депутатов, могут возлагаться на соответствующую территориальную избирательную комиссию или на участковую комиссию, действующую в границах муниципального района.

### **Статья 38. Полномочия избирательной комиссии**

Избирательная комиссия осуществляет полномочия, установленные федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Орловской области, в том числе:

1) осуществляет на территории района контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;

2) обеспечивает на территории района реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением местного референдума, изданием необходимой печатной продукции;

3) осуществляет на территории района меры по обеспечению при проведении местного референдума: соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума для проведения агитации по вопросам референдума; соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов референдума; соблюдения единого порядка опубликования итогов голосования и результатов референдума.

4) осуществляет на территории района меры по организации финансирования подготовки и проведения местного референдума, распределяет выделенные из местного бюджета и (или) бюджета субъекта Российской Федерации средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения местного референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

5) заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением местного референдума;

6) осуществляет на территории района меры по отзыву депутата районного Совета народных депутатов;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом, иными федеральными законами, [Уставом \(Основным Законом\)](#) Орловской области, иными законами Орловской области, настоящим Уставом.

### **Статья 39. Формирование избирательной комиссии**

1. Избирательная комиссия формируется районным Советом народных депутатов в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Орловской области, на основе предложений, указанных в пункте 2 статьи 22 [Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ](#) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, а также предложений избирательной комиссии Малоархангельского района предыдущего состава, избирательной комиссии Орловской области.

2. Сообщение об истечении срока полномочий и сроках приема предложений по составу избирательной комиссии публикуется районным Советом народных депутатов не позднее чем за 65 дней до дня истечения срока полномочий избирательной комиссии.

3. Срок приема предложений по составу избирательной комиссии от субъектов, обладающих в соответствии с [Федеральным законом](#) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» правом выдвижения кандидатур при формировании избирательной комиссии нового состава, составляет 35 дней со дня официального опубликования сообщения об истечении срока полномочий и сроках приема предложений по составу избирательной комиссии.

При этом предложения по составу избирательной комиссии, поступившие в районный Совет народных депутатов после срока, установленного настоящей частью, рассмотрению не подлежат.

4. Районный Совет народных депутатов формирует избирательную комиссию нового состава не позднее чем за 5 дней до дня истечения срока полномочий избирательной комиссии предыдущего состава.

(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 25.04.2019 № 31/210-РС](#))

5. Избирательная комиссия района формируется в количестве 8 членов с правом решающего голоса.

6. Срок полномочий избирательной комиссии составляет пять лет.

7. Решением районного Совета народных депутатов избирательной комиссии может быть придан статус юридического лица.

## **Глава 6. Муниципальная служба**

### **Статья 40. Организация муниципальной службы в районе**

1. Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путём заключения трудового договора (контракта).

2. Нанимателем для муниципального служащего является Малоархангельский район, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет Глава района, Глава администрации района.

3. Должность муниципальной службы - должность в органах местного самоуправления района, которые образуются в соответствии с Уставом района, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органов местного самоуправления или лица, замещающего муниципальную должность.

Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в Орловской области, утверждаемым законом Орловской области.

4. Муниципальным служащим является гражданин, исполняющий в порядке, определённом муниципальными правовыми актами района в соответствии с федеральными законами и законами Орловской области, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств районного бюджета.

Лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, не замещают должности муниципальной службы и не являются муниципальными служащими.

5. Квалификационные требования к уровню профессионального образования, статусу муниципальной службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с законом Орловской области.

## **Глава 7. Муниципальные правовые акты**

### **Статья 41. Система муниципальных правовых актов района**

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-РС).

1. По вопросам местного значения населением района непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления района могут приниматься следующие муниципальные правовые акты:

- 1) Устав района; решения, принятые на местном референдуме;
- 2) решения районного Совета народных депутатов;
- 3) постановления и распоряжения Главы района;
- 4) постановления и распоряжения председателя районного Совета народных депутатов;
- 5) постановления и распоряжения администрации района;
- 6) распоряжения председателя контрольно – счетной палаты района.
- 7) приказы руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации района.

2. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района федеральными законами и законами Орловской области, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами Орловской области.

3. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления района, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

4. Муниципальные нормативные правовые акты района в случае включения в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

### **Статья 42. Решения, принятые на местном референдуме**

1. Решение вопросов местного значения непосредственно гражданами района осуществляется путем прямого волеизъявления населения района, выраженного на местном референдуме.

2. Если для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения района, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение пятнадцати дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

3. Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для досрочного прекращения полномочий Главы администрации района или досрочного прекращения полномочий районного Совета народных депутатов.

4. Решение, принятое на местном референдуме, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

5. Решение, принятое на местном референдуме, действует на всей территории района и может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия иного решения на новом местном референдуме, но не ранее чем через два года после его принятия, либо признано недействительным (недействующим) в судебном порядке.

### **Статья 43. Решения районного Совета народных депутатов**

1. Районный Совет народных депутатов по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Орловской области, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории Малоархангельского района, решение об удалении Главы района в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности районного Совета народных депутатов и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Орловской области, настоящим Уставом.

Решения районного Совета народных депутатов, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории района, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов, если иное не установлено федеральным законом.

Решения ненормативного (индивидуального) характера принимаются большинством голосов присутствующих на заседании депутатов, за исключением случаев, предусмотренных регламентом районного Совета народных депутатов.

2. Проекты решений районного Совета народных депутатов, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств районного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение районного Совета народных депутатов только по инициативе Главы администрации района или при наличии его заключения.

3. Решение, принятое районным Советом народных депутатов, в течение 10 дней направляется Главе района для подписания и обнародования, а также размещения на интернет-сайте района (maloarhr-adm@adm.orel.ru).

4. Решения районного Совета народных депутатов, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории района предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами.

### **Статья 44. Постановления и распоряжения Главы района**

Глава района в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения, в том числе по вопросам организации деятельности районного Совета народных депутатов.

(статья 44.1 введена в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-PC).

#### **Статья 44.1 Постановления и распоряжения председателя районного Совета народных депутатов**

Председатель районного Совета народных депутатов издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности районного Совета народных депутатов в порядке, предусмотренном регламентом районного Совета народных депутатов.

#### **Статья 45. Постановления и распоряжения администрации района**

1. Глава района в пределах своих полномочий, установленных действующим законодательством, настоящим Уставом и решениями районного Совета народных депутатов издает постановления администрации района по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района федеральными законами и законами Орловской области, а также распоряжения администрации района по вопросам организации работы администрации района. (в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-PC).

2. Постановления и распоряжения администрации района обязательны для исполнения всеми расположенными на территории района предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм, органами местного самоуправления и гражданами.

#### **Статья 46. Распоряжения председателя контрольно – счетной палаты района**

Председатель контрольно – счетной палаты района издает распоряжения по вопросам, отнесенным к компетенции контрольно – счетной палаты района.

#### **Статья 47. Приказы руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации района**

Руководители отраслевых (функциональных) органов администрации района издают приказы по вопросам, отнесенным к их компетенции настоящим Уставом, положениями о них, а также решениями районного Совета народных депутатов, постановлениями и распоряжениями администрации района.

#### **Статья 48. Подготовка и вступление в силу муниципальных правовых актов**

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 28.04.2016 № 59/411-PC).

1. Проекты муниципальных правовых актов района могут вноситься депутатами районного Совета народных депутатов, Главой района, инициативными группами граждан, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области, прокурором района. Проекты муниципальных правовых актов района вправе вносить также контрольно – счетная палата района по вопросам ее ведения.

2. Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Проекты муниципальных правовых актов размещаются на официальном Интернет-сайте района (maloarhrg-adm@adm.orel.ru). Порядок размещения текстов проектов муниципальных правовых актов на официальном Интернет-сайте района (maloarhrg-adm@adm.orel.ru) устанавливается соответствующим органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, на рассмотрение которого вносятся указанные проекты.

3. Муниципальные правовые акты района вступают в силу с момента их подписания, если иное не установлено в данном муниципальном правовом акте, за исключением нормативных правовых актов районного Совета народных депутатов о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с **Налоговым кодексом Российской Федерации**.

4. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает район, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, в течение десяти рабочих дней с даты их подписания подлежат официальному опубликованию и вступают в силу после их официального опубликования.

(в редакции решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-PC)

5. Официальное опубликование муниципальных правовых актов района осуществляется в районной газете «Звезда».

6. Одновременно с опубликованием текст муниципального правового акта размещается на официальном Интернет-сайте района (maloarhrg-adm@adm.orel.ru).

Порядок размещения текстов муниципальных правовых актов на официальном Интернет-сайте района устанавливается органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, принявшем указанные муниципальные правовые акты.

7. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 статьи 46 **Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления района в случае включения в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 статьи 46 **Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:

- 1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;
- 2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

#### **Статья 49. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия**

1. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или



должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Орловской области, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти Орловской области).

Действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей. Об исполнении полученного предписания исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления или должностные лица местного самоуправления обязаны сообщить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в трехдневный срок, а представительные органы местного самоуправления - не позднее трех дней со дня принятия ими решения.

2. Признание по решению суда закона Орловской области об установлении статуса муниципального образования недействующим до вступления в силу нового закона Орловской области об установлении статуса муниципального образования не может являться основанием для признания в судебном порядке недействующими муниципальных правовых актов Малоархангельского района, принятых до вступления решения суда в законную силу, или для отмены данных муниципальных правовых актов.

## **Глава 8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

### **Статья 50. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.**

1. Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением района, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

2. Жители района вправе отозвать депутата районного Совета народных депутатов, Главу района в соответствии с действующим законодательством.

3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления района перед государством наступает на основании решения суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, законодательства Орловской области, настоящего Устава, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им государственных полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

## **Глава 9. Экономическая и финансовая основы местного самоуправления в районе**

### **Статья 51. Экономическая основа местного самоуправления в районе**

1. Экономическую основу местного самоуправления в районе составляют имущество, находящееся в муниципальной собственности района, средства районного бюджета, а также имущественные права района.

2. Полномочия собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени района осуществляются специально уполномоченными органами.

3. Указанные органы в соответствии с законом вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов.

4. Муниципальный район может создавать муниципальные предприятия и учреждения района, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

5. Органы местного самоуправления района, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в следующем порядке:

6. Муниципальные предприятия создаются с целью удовлетворения потребностей населения района в товарах, работах и услугах.

Районный Совет народных депутатов утверждает порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий.

Учредителем муниципальных предприятий является администрация района.

Устав созданного муниципального предприятия, внесение в него изменений и дополнений утверждается администрацией района на основе типового устава, разработанного районным Советом

Руководитель муниципального предприятия назначается и освобождается от должности Главой администрации района. Руководитель муниципального предприятия назначается по итогам конкурса, проводимого в порядке, установленном решением районного Совета.

Администрация района осуществляет контроль за сохранностью и использованием по назначению муниципального имущества, закрепленного за муниципальным предприятием, назначает и производит с этой целью ревизию, инвентаризацию и аудиторские проверки.

Руководитель муниципального предприятия ежеквартально не позднее 30 числа первого месяца следующего за отчетным предоставляет отчет о проделанной работе на заседании балансовой комиссии и не позднее 1-го апреля каждого года представляет учредителю копию годового отчета (баланса), заверенную налоговой инспекцией.

7. Муниципальные учреждения создаются для осуществления управленческих, социальных и других функций района.

Администрация района утверждает порядок принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации муниципального бюджетного или казенного учреждения и их типовые уставы.

Учредителем муниципальных учреждений выступает администрация района, которая, по согласованию с районным Советом, утверждает устав муниципального учреждения, закрепляет за ним движимое и недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности, назначает и освобождает от должности руководителя.

Контроль за деятельностью муниципальных учреждений осуществляется в порядке, установленном администрацией района.

Руководитель муниципального учреждения ежегодно не позднее 1-го апреля представляет информацию о результатах деятельности муниципального учреждения в администрацию района и районный Совет.

#### **Статья 52. Муниципальное имущество**

1. В собственности района может находиться:
  - 1) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения;
  - 2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
  - 3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с решениями районного Совета народных депутатов;
  - 4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения, которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.
2. Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

#### **Статья 53. Закупки для обеспечения муниципальных нужд**

1. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
2. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

#### **Статья 54. Районный бюджет**

1. Район имеет собственный бюджет (далее по тексту - районный бюджет).
2. Проект районного бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития района в целях финансового обеспечения расходных обязательств района.
3. Проект районного бюджета составляется в порядке, установленном администрацией района, в соответствии с [Бюджетным кодексом Российской Федерации](#) и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами районного Совета народных депутатов.  
Проекты районного бюджета составляются и утверждаются сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом районного Совета народных депутатов, за исключением решения о районном бюджете.  
В случае если проект районного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, администрация района разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план района.
4. Глава района вносит на рассмотрение районного Совета народных депутатов проект решения районного Совета народных депутатов о районном бюджете в сроки, установленные решением Совета народных депутатов, но не позднее 15 ноября текущего года. Одновременно с проектом районного бюджета в районный Совет народных депутатов представляются документы и материалы, предусмотренные [Бюджетным кодексом Российской Федерации](#).
5. Порядок рассмотрения проекта решения о районном бюджете и его утверждения определяется решением Совета народных депутатов в соответствии с требованиями [Бюджетного кодекса Российской Федерации](#).
6. Контроль за исполнением районного бюджета осуществляется районным Советом народных депутатов.  
Администрация района не позднее 1 мая года, следующего за отчетным представляет в районный Совет народных депутатов отчет об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год, не реже одного раза в квартал - информацию о ходе его исполнения.
7. Проект районного бюджета, решение об утверждении районного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения районного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.
8. Формирование расходов бюджета района осуществляется в соответствии с расходными обязательствами района, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления района в соответствии с требованиями [Бюджетного кодекса Российской Федерации](#).  
Исполнение расходных обязательств района осуществляется за счет средств бюджета района в соответствии с требованиями [Бюджетного кодекса Российской Федерации](#).
9. Формирование доходов бюджета района осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.
10. Ответственность за бюджетные правонарушения в районе наступает по основаниям и в формах, предусмотренных законодательством.

#### **Глава 10. Переходные положения**

##### **Статья 55. Принятие Устава района, решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав района**

(в редакции Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 25.05.2017 № 9/74-РС)

1. Инициатива по внесению на рассмотрение районного Совета народных депутатов проекта нового Устава района, а также проекта решения о внесении изменений и дополнений в Устав района может исходить от Главы района, депутатов районного Совета народных депутатов численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов, прокурора района, инициативной группы граждан.
2. Проект Устава района, проект решения о внесении изменений и дополнений в Устав не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в Устав района подлежат официальному опубликованию с одновременным опубликованием установленного районным Советом народных депутатов порядка учета предложений по проекту указанного Устава, проекту указанного решения, а также порядка участия граждан в его обсуждении.  
Официальное опубликование проекта Устава района, проекта решения о внесении изменений и дополнений в Устав осуществляется в районной газете «Звезда».  
Не требуется официальное опубликование порядка учета предложений по проекту решения о внесении изменений и дополнений в Устав района, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в Устав района вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений [Конституции Российской Федерации](#), федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения Устава района в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

3. Одновременно с опубликованием текст проекта Устава района, решения о внесении изменений и дополнений в Устав района, а также порядок учета предложений по проекту указанного Устава, решения о внесении изменений и дополнений в Устав размещаются на официальном Интернет сайте района (maloarhr-adm@adm.orel.ru).

Порядок размещения текстов проектов Устава района, решения о внесении изменений и дополнений в Устав района на официальном Интернет сайте района устанавливается решением районного Совета народных депутатов.

4. По проекту Устава района и по проекту решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав района в порядке, предусмотренном Уставом, проводятся публичные слушания.

5. Решения районного Совета народных депутатов о принятии Устава и решения о внесении изменений и дополнений в него принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов.

Изменения и дополнения в Устав вносятся решениями районного Совета народных депутатов, подписанными его председателем и Главой района.

(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-РС](#))

6. Устав района, решение о внесении в Устав изменений и дополнений подлежат государственной регистрации в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

7. Глава района обязан опубликовать зарегистрированные Устав района, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в Устав района в течение семи дней со дня его поступления после государственной регистрации.

#### **Статья 56. Вступление в силу Устава района, решения о внесении изменений в Устав района**

1. Устав района, решение о внесении в Устав района изменений вступают в силу после их официального опубликования в районной газете «Звезда».

2. Изменения и дополнения, внесенные в Устав района и изменяющие структуру органов местного самоуправления, разграничение полномочий между органами местного самоуправления (за исключением случаев приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральными законами, а также изменения полномочий, срока полномочий, порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий Главы района, подписавшего решение о внесении указанных изменений и дополнений в Устав района.

(в редакции [решения Малоархангельского районного Совета народных депутатов от 26.04.2018 № 19/141-РС](#))

3. Изменения и дополнения, внесенные в Устав района и изменяющие численный состав районного Совета народных депутатов, вступают в силу в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

#### **Статья 57. Вступление в силу настоящего Устава**

Настоящий Устав вступает в силу после его официального опубликования в районной газете «Звезда».